

평택시 산업조직 및 산업구조 현황과 그에 따른 대처방안

2011. 09. 01

강호제 (국토연구원 연구위원)

CONTENTS



I. 연구개요



II. 평택지역 산업분석



1) 평택시 산업구조분석결과



2) 수도권 제조업 입지변화 분석

III. 결론 및 정책적 시사

1. 연구개요

◆ 평택시의 변화

- Krugman (노벨 경제학 수상)은 지역발전의 “Sudden Change” 주장
 - 최근 평택시는 Krugman의 sudden change를 경험 중
 - 황해경제자유구역 지정
 - 미군기지이전
 - 삼성전자의 고덕산업단지 조성
 - 후쿠시마 대지진 이후 일본기업의 평택진출
 - 스미토모 화학의 2,600억 투자(삼성과 스마트폰 부품공장 건축)
 - 오도가와 슈텍사의 자동차용 2차 전지 부품공장 설립 중
 - 알박사(LCD 제조업체)의 초재료 연구소 설립계획 추진
 - 국토해양부의 권역별 거점항만 지정(평택 당진항)과 역대 최대 물동량
 - 항만법개정(국토부의 항만배후단지 내 주거 및 비즈니스 시설 입지 가능)
- => 변화속에서 평택시 산업구조 개선방안 과 대응방안 도출

II. 평택지역 산업분석

❖ 평택시 산업구조분석방법

- 변화할당 분석을 활용한 분석
 - 지역경제분석에 가장 많이 사용되는 분석방법
 - 고용변화=국가성장효과 + 산업구조 효과 + 지역경쟁력 효과로 분석
 - 일반적인 변화할당 분석대신 Esteban-Marquillas 방법을 적용
 - 2007, 2008, 2009 의 3개년도 전체산업 고용변화 분석
- E-M 변화할당 분석
 - 지역의 고용구조와 국가의 고용구조를 동일하다고 가정(동조고용)
 - 고용변화= 국가성장효과+산업구조효과 + 지역경쟁력 효과+할당효과
 - 할당효과 = 전문화효과 + 경쟁우위효과

II. 평택지역 산업분석

❖ 평택시 산업구조분석방법

- E-M 변화할당 분석(계속)

$$d_{ij} = E_{ij}r_n + E_{ij}(r_{i,n} - r_n) + \widehat{E}_{ij}(r_{ij} - r_{i,n}) + (E_{ij} - \widehat{E}_{ij})(r_{ij} - r_{i,n})$$

- 국가성장효과(NS) : 우리 나라 전체 제조업 성장을 만큼 성장한 효과
- 산업구조효과(IM): 우리나라 해당산업 성장을만큼 성장한 효과
- 지역경쟁력 효과(RS): 평택시 해당산업의 성장을 효과 (평택시 경쟁률)
- 전문화 할당효과(고용구조의 전문화 효과)
- 경쟁우위할당효과(지역의 경쟁력 효과)

II. 평택지역 산업분석

❖ 평택시 산업구조 분석 결과

- 지난 3년(2007~2009)간 전체 고용은 3,114명이 감소
- 국가평균성장을 유지했다면: 8,916명이 증가해야 함
- 약한 지역경쟁력으로 인해 12,030명의 고용감소 발생

산업분류명칭	평택시 고용변화		NG	IM	수정 RS	할당효과			전체 효과
	2007년	2009년				전문화	경쟁 우위	할당효 과종합	
전산업	162581	159467	8916	0	-12030	0	-0.07	0	-3114

- 
- 수도권 평택항등 입지여건이 우수하지만 지역경쟁력은 낮은 수준

II. 평택지역 산업분석

◆ 평택시 산업구조 분석 결과

제조업

- 산업대분류 중 가장 많은 고용손실 (3년간 3,710명 고용감소)
- 국가평균성장을 유지했다면: 3,618명이 증가해야 함
- 산업구조효과, 즉 우리나라 전체 성장을보다 낮은 성장율의 산업이 주로 평택에 분포
=> 산업구조효과로 -69,596명 고용감소
- 그러나 제조업분야 지역경쟁력 우수해 32,094명 증가

산업분류명칭	평택시고용변화		국가 성장 효과 (NG)	산업 구조 효과 (IM)	지역 경쟁 효과 (RS)	할당효과			전체 효과
	2007년	2009년				전문화	경쟁 우위	할당 종합	
제조업 (10 ~ 33)	65978	62268	3618	-69596	32094	31971	0.94	30173	-3710



- 적극적인 산업구조 개선노력 필요(고용을 목적으로 한)
- 제조업 분야의 우수한 지역경쟁력 활용 필요

II. 평택지역 산업분석

◆ 평택시 산업구조 분석 결과

제조업 (섬유 및 식물제조)

- 방직 및 가공사, 식물제조 및 직조품 제조등에서 고용증가 발생
- 사양산업임에도 전국적으로 고용증가가 지속되고 있는 산업
- 평택시의 지역경쟁력은 낮은 수준 (부의 값)

산업분류명칭	평택시 고용변화		국가 성장 효과 (NG)	산업 구조 효과 (IM)	지역 경쟁 효과 (RS)	할당효과			전체 효과
	2007년	2009년				전문화	경쟁우위	할당 효과 전체	
방직 및 가공사 제조업	172	298	9	360	-270	-19	-1.42	27	126
직물직조 및 직물제품 제조업	316	345	17	988	-1985	-326	-3.09	1008	29



- 섬유, 식물제품등은 대표적 대도시 지향형 산업(평택의 입지여건 우수)
- 가장 대표적인 고용성장 주도 산업으로 새롭게 부각
- 디자인 산업과의 연계를 통한 새로운 시도 필요(지역경쟁력 제고)

II. 평택지역 산업분석

◆ 평택시 산업구조 분석 결과

제조업 (반도체 및 신성장)

- 의약품, 반도체 제조, 전자부품, 컴퓨터, 통신장비, 의료용기기의 평택 입지경쟁력 높음
- 신성장 산업의 특성상 고용감소가 일반적 이지만 높은 경쟁력, 전문화로 상쇄
- 평택시에서 전문화된 산업군으로 향후 클러스터 발전이 매우 유리 (반도체 삼성전자 이전 후)
- =>노동시장의 집적

산업분류명칭	평택시 고용변화		국가 성장 효과 (NG)	산업 구조 효과 (IM)	지역 경쟁 효과 (RS)	할당효과			전체 효과
	2007년	2009년				전문화	경쟁 우위	할당 효과 전체	
의약품 제조업	621	791	34	-588	305	359	1.17	418	170
반도체 제조업	782	581	43	-733	627	-221	0.63	-138	-201
전자부품 제조업	5271	5089	289	-4769	1259	3727	0.82	3039	-182
컴퓨터 및 주변장치 제조업	734	436	40	-753	112	536	0.57	303	-298

II. 평택지역 산업분석

◆ 평택시 산업구조 분석 결과

제조업 (자동차 제조업)

- 전국적으로 높은 호황(2227명) 에도 불구하고 평택시에서 낮은 입지경쟁력으로 고용감소(667명)
 - 경쟁우위 할당효과에서 평택시 전체에서 가장 낮은 -10.64 =>심각한 경쟁력 하락요인 발생
 - 쌍용자동차 평택사태로 추정
- => 물리적 산업환경 개선 뿐 아니라 소프트웨어, 기업조직차원의 문제해결노력 병행이 매우 중요

산업분류명칭	평택시고용변화		국가 성장 효과 (NG)	산업 구조 효과 (IM)	지역 경쟁 효과 (RS)	할당효과			전체 효과
	2007년	2009년				전문화	경쟁 우위	할당 효과 전체	
자동차 차체 및 트레일러 제조업	207	242	11	2227	-667	144	-10.64	-1536	35

II. 평택지역 산업분석

◆ 평택시 산업구조 분석 결과

고용증가 산업

- 고용증가는 운수업(1,238명), 사업시설 및 사업지원서비스(2,325명), 교육서비스(1,091)
- 국가전체적으로 성장율은 낮지만 지역경쟁력은 높은 산업(선택의 문제)
- 유통, 교육, 사업서비스업 등으로 산업구조조정이 진행 중 (경쟁우위 산업이지만 고용전문화 미약)

산업분류명칭	평택시고용변화		국가 성장 효과 (NG)	산업 구조 효과 (IM)	지역 경쟁 효과 (RS)	할당효과			전체 효과
	2007년	2009년				전문화	경쟁 우위	할당 종합	
운수업(49~52)	7467	8705	409	-7437	9961	-1532	1.11	-1696	1238
사업시설관리 및 사업지 원 서비스업 (74 ~ 75)	3725	6050	204	-3925	10377	-2668	1.62	-4331	2325
교육 서비스업(85)	9363	10454	513	-9850	14680	-3819	1.11	-4253	1091

II. 평택지역 산업분석

◆ 평택시 산업구조 분석 결과

운수업

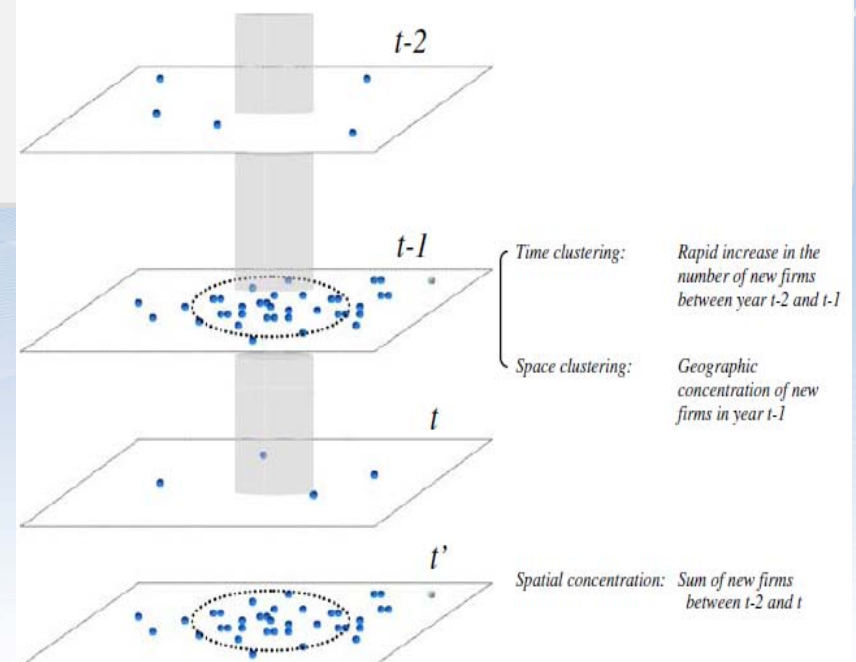
- 평택 당진항, 황해경제자유구역 등으로 발전가능성 높은 산업(상세분석)
 - 주로 운송자체보다는 화물취급업의 경쟁력 높음
- ⇒ 향후 지연(地緣) 생산, 물류기능의 고부가가치화 전략 추진(항만법 개정으로 탄력)
- ⇒ 네델란드(로테르담)의 Maasvlakte 2 항만 확대사업등 참조

산업분류명칭	평택시 고용 변화		국가 성장 효과 (NG)	산업 구조 효과 (IM)	지역 경쟁 효과 (RS)	할당효과			전체 효과
	2007년	2009년				전문화	경쟁 우위	할당 효과 전체	
기타 해상 운송업	40	17	2	107	-53	24	-3.30	-79	-23
수상 화물 <u>취급업</u>	13	118	1	6	709	-81	7.52	-611	105
화물포장, 검수 및 <u>형량 서비스업</u>	79	207	4	873	-595	16	-9.48	-154	128

II. 평택지역 산업분석

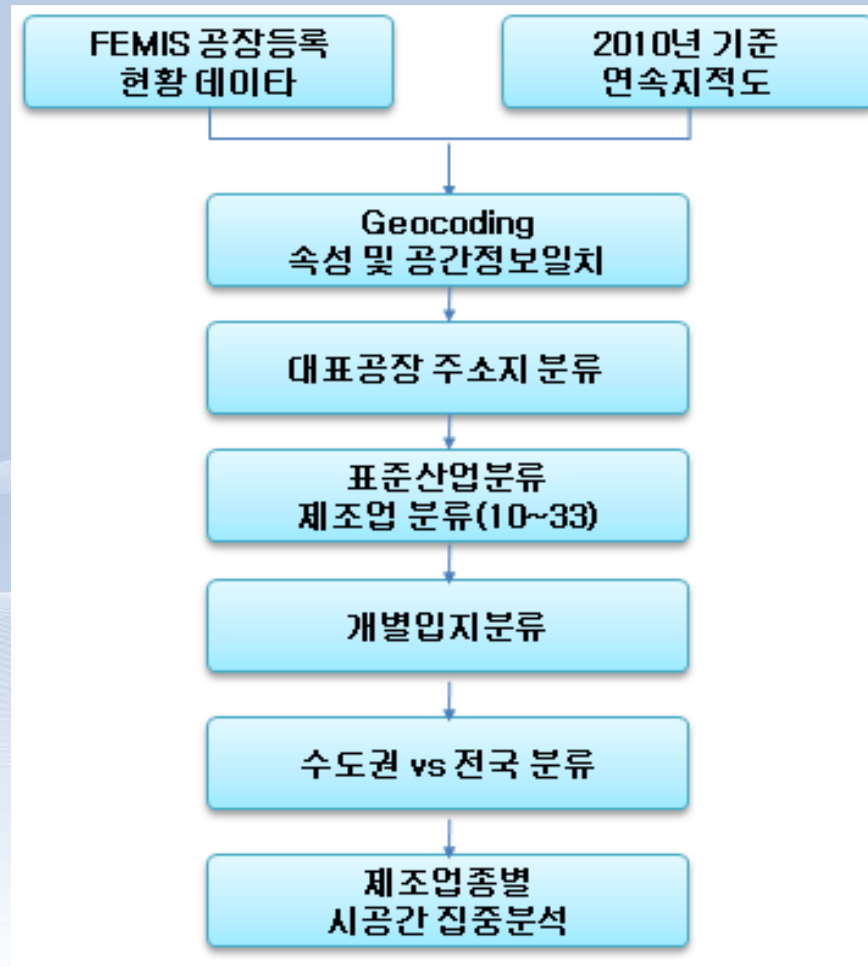
◆ 평택시 제조업 입지변화분석

- 개별입지를 중심으로 분석 (기업의 입지선택 직접적 반영)
- 수도권내 개별입지 발생을 시공간적으로 분석해 평택시의 입지환경 분석
- 공간집중과 시공간 집중의 차이
 - 공간집중: 축적의 결과(정적)
 - 시공간집중: 변화(동적)
- Kulldorff의 Space-time scan statistics 분석



II. 평택지역 산업분석


◆ 평택시 제조업 입지변화분석 (과정)

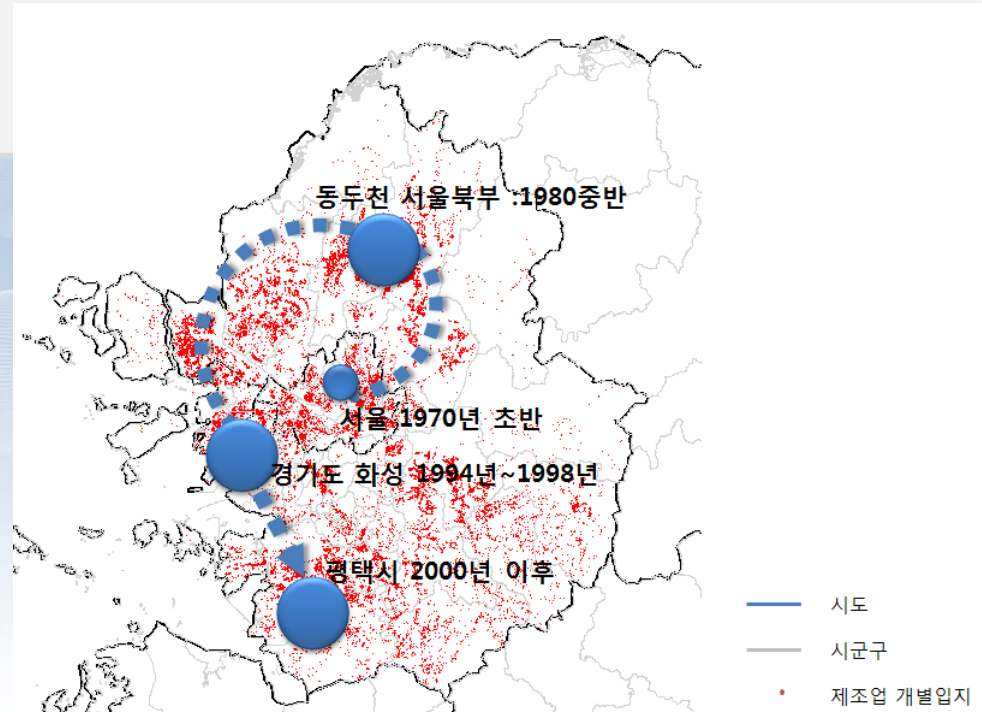


II. 평택지역 산업분석

◆ 평택시 제조업 입지변화분석(결고)

- 수도권 개별입지의 시공간 변화 추적
- 현존기업의 최초발생은 서울중심지 1970년대 초중반
- 1980년 중반 서울북부, 동두천 산단중심
- 1994~98년 서울서남부 김포, 화성
- 2000년 이후: 평택시 중심

- 
- 평택중심으로 대규모 산업수요 발생이 예측 (sudden change)
 - 유치업종관리, 전략수립필요
 - 난개발 방지대책 필요



감사합니다